

КОЛЛЕГИЯ
Министерства труда, социальной защиты и
демографии Пензенской области

РЕШЕНИЕ

22 марта 2019 г.

I. Итоги работы системы социальной защиты населения в 2018 году.
Задачи на 2019 год.

1. Социальная поддержка граждан

На социальную поддержку граждан, проживающих на территории Пензенской области, за счет всех источников финансирования за 12 месяцев 2018 года израсходовано более 5,5 млрд. рублей, что на 103 млн. руб. больше, чем за аналогичный период 2017 года. При этом 57% от этой суммы (3,1 млрд. руб.) являются средствами бюджета Пензенской области.

По всем главным социальным показателям достигнуты положительные результаты.

Сохранение объемов финансирования позволило обеспечить выполнение всех взятых государством социальных обязательств перед жителями региона.

Современная система мер социальной поддержки динамично развивается, появляются новые виды выплат: выплата пособия на оплату проезда лицам, получающим процедуры гемодиализа в медицинских организациях, компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме собственникам жилых помещений, государственная социальная помощь в виде ежегодного социального пособия.

Президент Российской Федерации В.В.Путин объявил об изменениях в сфере демографической политики: введены выплаты за рождение первого ребенка, продлена программа материнского капитала, расширяется возможность использования ее средств, появилась специальная программа ипотечного кредита.

В целях улучшения материально-экономического положения семей с детьми на территории Пензенской области предоставляются 28 видов денежных выплат (из них 15- региональных, 13- федеральных). На финансирование мер социальной поддержки семей с детьми в регионе ежегодно направляется около 2 млрд. руб., в т.ч. из регионального бюджета - 1,0 млрд. руб.

С 1 февраля 2018 года проведена индексация пособий (на 2,5%), предусмотренная федеральным законодательством. Единовременное пособие при рождении ребенка получили 2450 неработающих родителей на сумму 41,8 млн. рублей. Ежемесячные пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет назначены на 9863 детей. На указанные цели направлено более 440,5 млн. рублей.

За 12 месяцев 2018 года выплаты пособий произведены 19 беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и на 55 детей

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Общая сумма выплаты составила 8,9 млн. руб.

В части поддержки многодетных семей установлены ежегодная и ежемесячная денежные выплаты. Общая сумма расходов на эти цели составила 38,9 млн. руб. Указанные выплаты получили 7,2 тыс. многодетных семей на 19,9 тыс. детей.

В ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.02.2012 № 606 назначено ежемесячное пособие при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет на 6763 детей.

На выплату пособия на оплату проезда на автомобильном транспорте общего пользования к месту проведения процедуры гемодиализа в медицинских организациях и обратно из бюджета Пензенской области в истекшем году направлено 9,6 млн. руб. Процедуры гемодиализа получили 298 человек. Согласно утвержденному Порядку пособие назначается на период проведения гемодиализа и выплачивается ежеквартально. Средний размер пособия за 2018 год составил 7523,24 руб., за 4 квартал - 8155,63 руб. Минимальный размер - 1491,21 руб., максимальный - 32898,67 руб.

Годовой объем средств, направленных на компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме одиноко проживающим (либо проживающим в составе семьи с неработающими лицами пенсионного возраста) неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, 80 и более лет, составил 12,3 млн. рублей, в том числе бюджет Пензенской области - 1,3 млн. руб.

Ежемесячный размер компенсации по области составил от 93,6 руб. до 237,6 руб.

Размер государственной социальной помощи на основании социального контракта в виде единовременной денежной выплаты составляет 20 тысяч рублей.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта в 2018 году оказана трем семьям, проживающим в Башмаковском и Колышлейском районах области.

За 2018 год предоставлены меры социальной поддержки региональным льготникам: 112,5 тыс. ветеранам труда и ветеранам военной службы, 598 труженикам тыла, 610 из числа реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, 190 женщинам, награжденным наградой Пензенской области — медалью «Материнская доблесть» I или II степени, 10 Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы и 9 вдовам Героев Социалистического Труда.

Указанным категориям граждан предоставлялись ежемесячные денежные выплаты, 62,4 тыс. чел. получили ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату пользования услугами местной телефонной связи на общую сумму 117,4 млн. руб.

Ежемесячные денежные компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг получили 112,6 тысяч льготников и членов их семей.

Потребность средств на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Пензенской области от 20.12.2004 № 715-ЗПО в сравнении с расходами за аналогичный период 2017 года увеличилась на 43,0 млн. руб. и составила 1838,6 млн. руб. В среднем в месяц региональный льготник получил 1355,27 руб. (2017 год – 1315,39 руб.).

Льготным проездом на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в пределах Пензенской области по абонементам «Билет выходного дня» воспользовались 1931 человека на общую сумму 748,3 тыс. руб.

В соответствии с Законом Пензенской области от 30.11.2012 № 2307-ЗПО «О почетном звании Пензенской области «Ветеран труда Пензенской области» ежемесячную денежную выплату в размере 300 руб. получили 15,5 тыс. льготников на сумму 54,4 млн. руб.

В соответствии с Законом Пензенской области от 28.05.2007 № 1286-ЗПО «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» 114,1 тыс. «федеральных» льготников ежемесячно предоставлялась денежная выплата на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, с учетом членов их семей - 145 тыс. чел.

Общая сумма фактических расходов за 12 месяцев 2018 года на эти цели составила 1146,6 млн. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом прошлого года больше на 19,7 млн. рублей. Среднемесячный размер на 1 носителя льготы – 838,3 руб., (за 2017-793,3 руб.).

За 2018 год правом на получение субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг воспользовались 22,6 тыс. семей или 44 тыс. граждан. Доля семей – получателей субсидий составляет 4,1 % от общего количества семей, проживающих на территории Пензенской области. Сумма начисленных средств составила 249,36 млн. руб. Среднемесячный размер субсидии на семью в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличился на 53,68 руб. и составил 1 551,84 руб.

На основании определений Верховного суда Российской Федерации от 18.11.2016 № 41-АПГ16-8 и от 14.12.2016 № 60-АПГ16-10 и представления прокуратуры Пензенской области от 21.03.2018 № 22-09-2018/725-2018 на сессии Законодательного Собрания Пензенской области приняты два Закона Пензенской области от 30.11.2018 № 3270-ЗПО «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан, проживающих на территории Пензенской области» и № 3268-ЗПО «О внесении изменений в Закон Пензенской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области».

Указанные законы регламентируют представление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг исходя из фактически произведенных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг федеральным и региональным льготникам (240 тыс.

льготников, из них 120 тыс. чел. федеральных льготников – ветераны войны, инвалиды, лица, пострадавшие от радиационного воздействия и 120 тыс. чел. региональных льготников из числа ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, женщины, награжденные медалью «Материнская доблесть» I или II степени).

В настоящее время на территории Пензенской области ведется работа по постепенному переходу на предоставление мер социальной поддержки исходя из фактических расходов граждан. Основной проблемой такого перехода является получение органами социальной защиты населения информации о начисленных и оплаченных гражданами платежах за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) и факта наличия (отсутствия) задолженности за ЖКУ от организаций, осуществляющих начисление населению платежей за ЖКУ в электронном виде (более 965 организаций, осуществляющих начисление платежей за ЖКУ).

Ситуация по вопросу перехода на предоставление мер социальной поддержки по оплате ЖКУ в зависимости от фактических расходов граждан с использованием государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) не находит решения на протяжении длительного периода времени.

По запросу в Минкомсвязь России получено разъяснение, что функционал по выгрузке органами социальной защиты населения информации из ГИС ЖКХ до настоящего времени не реализован. Получение данных из ГИС ЖКХ – в автоматизированном режиме не осуществляется.

Поэтому, в настоящее время существует единственный путь получения информации для выплаты мер социальной поддержки исходя из фактических расходов граждан – от исполнителей коммунальных услуг в электронном формате.

На территории Пензенской области проживают 3613 граждан, награжденных нагрудным знаком «Почётный донор России», «Почётный донор СССР», размер ежегодной денежной выплаты в 2018 году составил 13568,78 руб.

За 12 месяцев 2018 года ежемесячную денежную компенсацию установленную постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 142 «О финансовом обеспечении и об осуществлении выплаты ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» получили 1984 человека на общую сумму 140,1 млн. руб.

Реализация переданных федеральных полномочий по «чернобыльскому» блоку выплат, предоставление мер социальной поддержки инвалидам вследствие военной травмы и членам семей погибших (умерших) военнослужащим; пострадавшим от воздействия радиации; нетрудоспособным женщинам по уходу за ребенком до 3 лет; получателям страховых премий по договору ОСАГО и др. предоставлялись ежемесячно в строгом соответствии с действующим

законодательством.

В настоящее время муниципалитеты Пензенской области предоставляют гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, более 30 видов различных мер социальной поддержки.

Численность получателей составляет 5600 чел., в том числе: 4430 чел. - это граждане, проживающие на территории зоны с льготным социально-экономическим статусом; 345 чел. являются инвалидами вследствие заболеваний, связанных с воздействием радиации, 150 чел. - членами семей инвалидов; 680 чел. являются ликвидаторами последствий катастрофы на ЧАЭС).

Компенсацию в возмещение вреда здоровью гражданам, пострадавшим от воздействия радиации вследствие ликвидации аварии на ЧАЭС, получили 486 чел. на 63,4 млн. руб.; компенсационные выплаты в связи с расходами по оплате жилых помещений и коммунальных услуг членам семей погибших (умерших) военнослужащих - 647 чел. на 14,9 млн. руб.; ежемесячное пособие детям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы - 47 чел. на 1,28 млн. руб.; ежегодную выплату на проведение летнего оздоровительного отдыха детям военнослужащих - 10 чел. на 241,58 тыс. руб.

В прошедшем году звание «Ветеран труда» присвоено 1123 гражданам; оформлено 386 удостоверений о праве на меры социальной поддержки на основании статьи 21 Федерального закона «О ветеранах»; оформлено 11 удостоверений иным категориям граждан, имеющим право на меры социальной поддержки; оформлено и выдано 106 дубликатов удостоверений. Отказано в выдаче удостоверений 331 гражданину.

Следует отметить высокий уровень работы специалистов Бековского, Бессоновского, Каменского, Мокшанского, Наровчатского районов Пензенской области.

На реализацию Закона Пензенской области от 20.09.2005 № 861-ЗПО «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих на территории Пензенской области, протезно-ортопедическими изделиями» в 2018 году из бюджета Пензенской области было выделено 1600,0 тыс. руб. Средняя стоимость одного изделия составила 2 966 руб. Протезно-ортопедическими изделиями обеспечены 514 человек.

В целях информированности населения Министерством труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, органами социальной защиты населения городов и районов области в 2018 году проводилась широкая работа по разъяснению положений федерального и регионального законодательства.

Информирование граждан об их правах в части получения пособий при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, «президентских» ежемесячных выплат при рождении (усыновлении) первого ребенка до достижения им возраста 1,5 лет стали одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти Пензенской области.

Вопросы предоставления гражданам различных мер социальной поддержки в отчетном году освещались на сайтах администраций, УСЗН, в местных печатных изданиях, на телевидении и радио.

РЕШЕНИЕ:

Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области (Управление организации социальной поддержки населения - Кирилова М.Г.)

1. Осуществлять координацию деятельности ИОГВ И УСЗН ОМС по реализации мероприятий проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

2. Осуществлять постоянный контроль за выполнением отдельных государственных полномочий, обеспечение своевременного, правильного и обоснованного предоставления отдельных государственных полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению пособий семьям, имеющим детей, разного рода компенсаций, субсидий и льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, переданных органам местного самоуправления, в строгом соответствии с действующим законодательством.

3. Усилить разъяснительную работу среди населения о правах граждан на меры социальной поддержки и порядке их реализации.

4. Проводить активную работу по модернизации в регионе новой автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Пензенской области» (ЭСРН).

Органам социальной защиты населения Пензенской области:

1. Активизировать работу по внедрению социального контракта.

2. Осуществлять мероприятий по выявлению граждан:

- имеющих задолженность по оплате взносов на капитальный ремонт, (сверка с фондом капитального ремонта);

- проживающих в индивидуальных домах, имеющих право на меры социальной поддержки только по оплате за жилое помещение (например, ветераны боевых действий), не оплачивающих услугу вывоза ТБО.

3. Завершить подготовительные работы по переходу на представление гражданам мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг исходя из фактических расходов к июню 2019 года.

4. Активизировать разъяснительную работу среди населения о правах граждан на меры социальной поддержки и порядке их реализации.

2. Социальное обслуживание населения

В 2018 году завершена реализация Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пензенской области. В Пензенской области были выполнены все целевые показатели, утвержденные «дорожной картой». В полном объеме обеспечен охват граждан, нуждающихся в социальном обслуживании. В 2013 году показатель составлял 98,9%, в 2018 – 100 %.

Количество получателей социальных услуг увеличилось с 18480 чел. в 2013 году до 21905 чел. в 2018 году. Рост составил 18,5 %. Число получателей социальных услуг, обслуживаемых одним социальным работником, составило 13,6 чел. (индикативный показатель 13,6 чел.)

В 2018 году размер средней заработной платы составил 25832 руб. или 100,4% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Пензенской области (в 2012 году размер заработной платы указанных работников составлял 6203,8 руб.) Рост составил более чем в 4 раза. Увеличение среднемесячной заработной платы социальных работников достигается не только за счет средств бюджета Пензенской области, но и доходов, полученных от внебюджетной деятельности. Доля средств от приносящей доход деятельности в фонде заработной платы социальных работников составила 4,9% при контрольном показателе 4,3%.

За период действия «дорожной карты» охват получателей социальных услуг, проживающих в отдаленных малонаселенных селах увеличился на 6,1%, за счет развития деятельности мобильных бригад, созданных в каждом муниципальном районе.

Среднесписочная численность социальных работников составила 1471,7 чел. (индикативный показатель 1472 чел.).

За три прошедших года наблюдается равномерный рост среднемесячной заработной платы социальных работников в Пензенской области в сравнении с показателями Российской Федерации и Приволжского Федерального округа.

руб.

	Среднемесячная заработная плата социальных работников		
	Российская Федерация	Приволжский федеральный округ	Пензенская область
2016	21601,0	17341,0	16061,0
2017	25654,0	20542,0	19149,0
2018	33113,0	27373,0	25832,0

Социальные услуги на мобильной основе за 2018 год (доставка продуктов питания, предметов первой необходимости, лекарственных средств, дров, уборка снега на придомовой территории, ремонт мебели, замков и др.) оказаны 7332 чел. (2017- 5670 чел., 2016- 5563 чел.)

В 2018 году социальные услуги предоставлены 72634 гражданам различных категорий (инвалиды, дети-инвалиды, граждане пожилого возраста) (2017 г.- 51054, 2016 г.- 46801). Услуги сиделки предоставлены 1003 чел. шестью организациями социального обслуживания населения Пензенской области.

В 2018 году на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт организаций социального обслуживания, разработку проектно-сметной документации за счет различных источников финансирования израсходовано 109 967,21 тыс. руб. (средства Пенсионного фонда 85969,97 тыс. руб., средства резервного фонда Президента Российской Федерации 5373,1 тыс. руб., благотворительные средства АО «Транснефть-Дружба» 8489,28 тыс. руб., бюджета Пензенской области 10134,86 тыс. руб.)

В рамках подпрограммы «Старшее поколение» на условиях софинансирования из Пенсионного Фонда Российской Федерации в 2018 году :

- приобретено 2 единицы автомобильного транспорта для мобильных бригад организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги на мобильной основе на общую сумму 2753,6 тыс. руб. («Пензенский дом ветеранов», «Сердобский дом ветеранов труда»);

- в Сердобском доме ветеранов труда проведена замена 2 больничных лифтов с ремонтом помещений, в которых установлено лифтовое оборудование. Общий объем средств составил 3985,0 тыс. руб.

За счет средств резервного фонда Президента Российской Федерации проведен капитальный ремонт отделения милосердия и входной группы. Общий объем средств составил 3985,0 тыс. руб.

В Мокшанском психоневрологическом интернате за счет денежных средств благотворительного пожертвования АО «Транснефть-Дружба» проведен капитальный ремонт жилого корпуса и устройство ограждения территории интерната. Общий объем средств составил 8 489,28 тыс. руб.

В 2018 году завершено строительство отдельного корпуса социально-реабилитационного центра для размещения Отделения учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания инвалидов «Областного социально-реабилитационного центра» (п. Кичкилейка).

Сумма, затраченная на строительство, составила 89 366 195,66 руб. на условиях софинансирования Пенсионного фонда Российской Федерации (92%) и средств, выделенных из бюджета Пензенской области (8%).

В новом корпусе в п. Кичкилейка проживают молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет, имеющие инвалидность, связанную с тяжелыми нарушениями опорно-двигательного аппарата, органов зрения.

Основными целями деятельности Отделения являются организация обучения инвалидов навыкам самостоятельной жизни посредством освоения необходимых социальных компетенций, их коррекция, развитие возможностей к самостоятельному удовлетворению основных жизненных потребностей, адаптация к самостоятельной жизни компенсация (устранение) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия жизнедеятельности.

При государственной поддержке с активным участием общественных организаций инвалидов осуществлялось обеспечение доступности наиболее востребованных инвалидами и маломобильными группами населения объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности (здравоохранение, социальная защита, спорт и физическая культура, информация и связь, культура, транспортная инфраструктура, образование).

В 2018 году по программе «Доступная среда» адаптированы 20 объектов для маломобильных групп населения в приоритетных сферах, в том числе в 3 организациях социального обслуживания населения (Мокшанский психоневрологический интернат, Сурский дом-интернат для престарелых и инвалидов, Пензенский областной центр реабилитации инвалидов).

Всего за период действия подпрограммы с 2012 по 2018 год с учетом средств субсидии из федерального бюджета адаптирован 101 объект. В 2019 году планируется адаптировать 14 приоритетных объектов.

Общественным советом по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания населения Пензенской области продолжена работа по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания населения Пензенской области.

В 2018 году независимая оценка качества проведена в отношении 21 организации социального обслуживания населения.

С учетом результатов независимой оценки качества Минтрудом Пензенской области утверждены планы по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг, в отношении 21 организации социального обслуживания населения Пензенской области (далее – План). Отчеты по устранению недостатков, выявленных в ходе проведенной в 2018 году независимой оценки качества, будут предоставляться руководителями организаций социального обслуживания Пензенской области в соответствии с указанными сроками в Плане. Данная информация размещается на официальном сайте Минтруда Пензенской области в разделе «Независимая оценка качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания».

По результатам проведенной работы Общественный совет сформировал рейтинг организаций, набравших высшие баллы (Мокшанский психоневрологический интернат, Сурский дом-интернат для престарелых и инвалидов, Бековский пансионат ветеранов войны и труда). Коллективы организаций отмечены благодарностями Минтруда Пензенской области.

Организации социального обслуживания, набравшие низкий рейтинг (комплексные центры социального обслуживания населения Пачелмского и Иссинского районов, Дом ночного пребывания) включены в перечень организаций, подлежащих независимой оценке качества в 2019 году. Данные результаты учтены при премировании руководителей.

Приоритетной задачей органов и учреждений социальной защиты населения являются выявление семей, находящихся в социально опасном положении, проведение профилактической и реабилитационной работы.

На межведомственном учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении (ДЕСОП), по состоянию 01.01.2019 состояло 695 семей (в них детей - 1336) (2017 год 777 семей (в них детей - 1443)).

Коэффициент детской безнадзорности продолжал снижаться и составил 0,6% от общей численности детского населения Пензенской области (по состоянию на 01.01.2019 - 233994 несовершеннолетних). (2017 – 0,7%). Численность несовершеннолетних, помещенных в специализированное учреждение, нуждающихся в социальной реабилитации за 2018 год, составила 180 несовершеннолетних (за 2017 год – 171 несовершеннолетних), при этом отказов в приёме несовершеннолетних в учреждения не было.

За 2018 год из 135 несовершеннолетних, выбывших из учреждений после прохождения реабилитации, 87 несовершеннолетних (64,4 %) возвращены в родные семьи, 30 несовершеннолетних (22,2 %) переданы под опеку (попечительство), в приёмные семьи или усыновлены, 12 несовершеннолетних (8,9 %) направлены в учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и 6 несовершеннолетних (4,4 %) другие виды устройства (За 2017 год из 128 несовершеннолетних, выбывших из учреждений после прохождения реабилитации, 81 несовершеннолетний (63,3 %) возвращены в родные семьи, 28 несовершеннолетних (20,7 %) переданы под опеку (попечительство), в приёмные семьи или усыновлены, 19 несовершеннолетних (14,8 %) направлены в учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

РЕШЕНИЕ:

1. Руководителям государственных организаций социального обслуживания:

1.1. Обеспечить сохранение достигнутого уровня заработной платы социальным работникам

1.2. Отчеты по устранению недостатков, выявленных в ходе проведенной в 2018 году независимой оценки качества предоставлять в соответствии с указанными сроками в Плане в Управление организации социального обслуживания и работы с инвалидами.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пензенской области:

2.1. Обеспечить сохранение соотношения уровня заработной платы социальных работников со средним трудовым доходом в Пензенской области;

2.2. Принять участие в развитии системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода;

2.3. Обеспечить внедрение стационарзамещающих технологий с преимущественной ориентацией на предоставление социальных услуг на дому, патронажных служб, технологий, обеспечивающих получение социальных услуг гражданами, проживающими в сельских территориях, расширение практики работы мобильных, в том числе межведомственных, бригад по оказанию социальных услуг и медицинской помощи приоритетно в отдаленных, труднодоступных территориях. Развитие технологии сопровождаемого проживания молодых инвалидов.

2.4. Отчеты по устранению недостатков, выявленных в ходе проведенной в 2018 году независимой оценки качества предоставлять в соответствии с указанными сроками в Плане в Управление организации социального обслуживания и работы с инвалидами.

3.Реализация жилищных программ

Реализация мер, направленных на улучшение жилищных условий молодых и многодетных семей, детей – сирот, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов, а также иной категории граждан в 2018 году осуществлялась в рамках в рамках региональных и федеральных жилищных программ

За указанный период улучшили жилищные условия 1229 различных категорий граждан, в том числе: 749 молодых семей и 73 многодетные семьи; 51 ветеран (члены погибших ветеранов) Великой Отечественной войны; 25 инвалидов и ветеранов боевых действий; 13 работников государственных бюджетных (автономных, казенных) учреждений; 13 работников государственной гражданской службы Пензенской области, 276 лиц из числа детей-сирот; 29 федеральных льготников (участники ликвидации аварии на ЧАЭС, вынужденные переселенцы, лица, выехавшие из районов Крайнего Севера), а также другая категория граждан.

Из бюджетов разных уровней на эти цели было направлено 1,9 млрд. рублей. Планы по предоставлению мер социальной поддержки в жилищной сфере в рамках реализации региональных и федеральных программ в 2018 году выполнены на 100%.

Вместе с тем, в деятельности ряда органов местного самоуправления допускались нарушения при реализации мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий многодетных и молодых семей, детей-сирот. Не уделяется должное внимание работе с многодетными семьями в Лунинском районе Пензенской области.

Так проживающая в р.п. Лунино многодетная семья Ковшира Ю.В. могла улучшить свои жилищные условия, приняв участие в федеральной жилищной программе, так как соответствовала ее условиям, однако работники Управления социальной защиты района эту информацию до семьи не довели, помощь в сборе необходимых документов не оказали.

В муниципальных образованиях г. Нижний Ломов, г. Заречный, Бессоновский, Вадинский, Колышлейский, Кузнецкий, Неверкинский, Пачелмский, Спасский, Шемышейский районах) не на достаточном уровне ведется учет молодых семей - участников мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», что отрицательно сказалось на формировании и направлении заявки от Пензенской области на выделение субсидии из федерального бюджета и своевременную выдачу свидетельств молодым семьям в 2018 и 2019 годах.

В ряде органов местного самоуправления допускались нарушения в ходе строительства (приобретения) жилых помещений для детей-сирот.

РЕШЕНИЕ:

1. Отделу жилищных программ, руководителям органов социальной защиты районов области в 2019 году:

- организовать исполнение в полном объеме и на высоком уровне полномочий по предоставлению мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельным категориям граждан в соответствии с федеральным и региональным законодательством;

- активизировать разъяснительную работу среди населения по вопросам улучшения жилищных условий отдельных категорий граждан

- принять меры по повышению профессионального уровня специалистов органов социальной защиты населения по вопросам реализации жилищных программ;

- обеспечить своевременное проведение органами местного самоуправления конкурсных процедур по приобретению (строительству) жилых помещений для детей-сирот.

II. Итоги работы органов службы занятости в 2018 год и перспективы развития сферы в 2019 году

Реализация мер направленных на стабилизацию рынка труда Пензенской области осуществлялось в соответствии с государственной программой «Содействие занятости населения в Пензенской области».

В течение 2018 года ситуация в сфере занятости оставалась контролируемой. Основной показатель уровень общей безработицы снизился за 2018 год с 4,5% до 4,4% (РФ-4,8%, ПФО-4,4%), а уровень регистрируемой безработицы остался без изменений и составил 0,8% от численности рабочей силы области (РФ-0,9%, ПФО-0,8%). Напряженность на рынке труда, характеризующая спрос и предложение рабочей силы, составила 0,7 чел. на одно свободное рабочее место (РФ - 0,5 чел., ПФО - 0,5 чел. на вакансию).

Одной из главных задач 2018 года было повышение уровня трудоустройства и удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг. Оценку качества и доступности государственных услуг в области содействия занятости населения и анализ эффективности оказания государственных услуг проводит Министерство труда и социальной защиты РФ в соответствии с методикой по определенным показателям.

По итогам 2018 года Пензенская область по оценке интегрального показателя индекса имиджа органов службы занятости и индекса качества государственных услуг в области содействия занятости населения вошла в двадцатку регионов и занимает соответственно 17 (2017 год – 19 место) и 19 место (2017 год – 14 место).

По содействию в трудоустройстве Пензенская область занимает 16 место среди регионов Российской Федерации (доля трудоустроенных в численности обратившихся граждан – 76,1%; РФ- 66,4%), а по уровню трудоустройства на постоянную работу – 7 место (87,5% трудоустроены на постоянную работу, без учета подростков; РФ-73,1%).

В 2018 году за содействием в поиске работы обратился 34171 человек, что незначительно больше (+124 чел.), чем в 2017 году (34047 чел.).

Доля граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в численности рабочей силы области, составляет 5,0%. Наибольшее значение доли граждан, обратившихся в целях поиска работы, в общей численности рабочей силы области отмечается в следующих районах: Иссинский (7,3%), Спасский (7,1%), Вадинский (7,1%). Наименьшее значение отмечается в следующих районах: Пензенский (2,7%), Лопатинский (2,9%), Городищенский (3,1%).

В течение 2018 года зарегистрировано в органах службы занятости в качестве безработных 9828 чел., это на 5,6% меньше, чем в 2017 году (10416). Доля граждан, признанных безработными в общей численности обратившихся в целях поиска работы также снизилась, с 30,6% до 28,8%. Это свидетельствует об эффективной деятельности органов службы занятости по содействию в трудоустройстве граждан в 10-дневный срок.

Следует отметить существенные различия между муниципальными образованиями по данному показателю (от 17,4% до 75,6%). Всего за отчетный период трудоустроено – 26,0 тыс. человек (76,1% от обратившихся в поиске работы граждан). Самый высокий уровень трудоустройства отмечен в следующих районах: Каменский (91,6%), Бессоновский (89,9%), Нижнеломовский (85,4%), Кузнецкий (84,0%). Низкий уровень трудоустройства отмечен в следующих районах: Башмаковский (56,0%), Шемышейский (55,5%), Малосердобинский (48,8%). Уровень трудоустройства в городе Пензе составляет 76,8%, Заречном – 62,5% и Кузнецке – 81,6%.

Несмотря на высокий уровень трудоустройства граждан, обратившихся в службу занятости, по-прежнему, остаются проблемы с трудоустройством инвалидов. Уровень трудоустройства инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы, в регионе в 2018 году составил 44,3%, это почти на 21% ниже уровня 2017 года (65,2%). Данный показатель снизился во всех районах области, самое низкое значение в городе Заречном (16,8%), Сердобском (28,9%) и Шемышейском районах (34,5%). Высокий показатель трудоустройства инвалидов в Бессоновском (91,8%) и Камешкирском районах (71,4%).

В 2019 году необходимо принять все исчерпывающие меры для трудоустройства данной категории граждан.

В ближайшее время Министерство труда и социальной защиты РФ планирует довести до регионов Приказ «Об утверждении показателей для оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов на 2019 год». Необходимо отметить, что согласно проекту Приказа Минтруда РФ в 2019 году численность работающих инвалидов должна составить 37% от численности инвалидов трудоспособного возраста, это для Пензенской области составляет порядка 10 тыс. человек.

В 2018 году прошли профессиональную подготовку и получили дополнительное профессиональное образование по профессиям, востребованным на региональном рынке труда 882 человека, в том числе 780 безработных граждан

и 102 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Из безработных граждан, прошедших профессиональную подготовку и получивших дополнительное профессиональное образование при содействии службы занятости трудоустроены по востребованным профессиям 622 человека (79,8%).

Из граждан, закончивших профессиональное обучение в 2018 году, повторно обратились в службу занятости и признаны безработными - 26 человек.

Немаловажной задачей органов службы занятости остается привлечение к сотрудничеству максимального количества работодателей. В 2018 году заявленная работодателями в органы службы занятости потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест составила 62229 ед., что соответствует уровню 2017 года (63283 ед.).

В текущем году во всех муниципальных образованиях произошло снижение числа заявленных в службу занятости вакансий (8720 ед.) на 8%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (9496 ед.).

Относительно высокое снижение произошло в городах Пенза (-251 ед.) и Заречный (-100 ед.), Шемышейском (-168 ед.) и Сердобском (-116 ед.) районах.

Всем муниципальным образованиям необходимо принять срочные меры по наполнению банка вакансий должным образом и увеличению числа свободных рабочих мест.

В 2018 году средняя заработная плата по заявленным вакансиям в службу занятости составила 21,0 тыс. руб. (средняя заработная плата по крупным и средним предприятиям Пензенской области – 31,4 тыс. руб.). Средняя заработная плата по заявленным вакансиям превышает среднюю заработную плату по крупным и средним предприятиям в Башмаковском районе – 37,1 тыс. руб.

Относительно высокая средняя заработная плата по заявленным вакансиям в городе Пенза – 21,4 тыс. руб., Кузнецком – 25,6 тыс. руб., Нижнеломовском – 24,3 тыс. руб., Земетчинском – 24,1 тыс. руб. районах. Низкая средняя заработная плата по заявленным вакансиям зафиксирована: в Малосердобинском – 12,8 тыс. руб., Сосновоборском – 13,0 тыс. руб., Неверкинском – 13,9 тыс. руб. районах.

В 2019 году обеспечение доступности и качества государственных услуг остается первоочередной задачей органов службы занятости.

Особое внимание необходимо уделить:

- оказанию гражданам содействия в трудоустройстве, в том числе инвалидов;
- организации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в том числе граждан предпенсионного возраста;
- наполнению банка вакансий и увеличению числа свободных рабочих мест.

РЕШЕНИЕ:

Управлению содействия занятости населения и ведения регистров получателей государственных услуг:

1. Продолжить реализацию мероприятий активной политики занятости населения в рамках государственной программы Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области».

Государственным казенным учреждениям центра занятости населения Пензенской области:

1. Обеспечить доступность и качество государственных услуг в сфере содействия занятости населения.

2. Принять исчерпывающие меры к:

- оказанию гражданам содействия в трудоустройстве, в том числе трудоустройстве инвалидов;

- организации мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в том числе граждан предпенсионного возраста;

- наполнению банка вакансий и увеличению числа свободных рабочих мест.

III. Организация обучения граждан в рамках регионального проекта приоритетного национального проекта «Демография»

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Пензенской области с февраля 2019 года реализуются мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию граждан предпенсионного возраста.

Опыт организации профессионального обучения граждан старших возрастов в регионе имеется. Ежегодно профессиональное обучение проходят более 100 граждан старше 50 лет. Кроме того, в области имеется возможность для трудоустройства граждан старших возрастов.

За январь-февраль 2019 года при содействии службы занятости нашли работу 279 граждан предпенсионного возраста (женщины - старше 50 лет, мужчины - старше 55 лет), а в 2018 году - 2487 человек.

В рамках организации профессионального обучения граждан предпенсионного возраста регионального проекта «Старшее поколение» между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Пензенской области в феврале текущего года заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (от 07.02.2019 № 150-17-2019-047).

Для организации профессионального обучения граждан предпенсионного возраста Минтрудом Пензенской области полностью сформирована и направлена в муниципальные образования нормативная база, в том числе Порядок реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста (утвержден постановлением Правительства Пензенской области от 01.02.2019 № 32-пП).

Порядок предусматривает профессиональное обучение двух категорий граждан предпенсионного возраста: работающие граждане и граждане

предпенсионного возраста, ищущие работу и самостоятельно обратившиеся в органы службы занятости.

Решение об организации профобучения граждан предпенсионного возраста принимается центром занятости.

Для незанятых граждан предпенсионного возраста, ищущих работу, в период обучения предусмотрена выплата стипендии. Расчетный размер стипендии равен минимальному размеру оплаты труда, установленному Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда» (11 280,0 руб.). Стипендия выплачивается ежемесячно центром занятости населения за дни фактического обучения.

Отбор граждан (как работающих, так и не работающих) для участия в программе организован на основе информации о статусе гражданина, получаемой органами службы занятости непосредственно от органов ПФР в рамках межведомственного взаимодействия с использованием системы электронного документооборота.

Профессиональное обучение организуется центрами занятости населения на основании государственных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) в образовательных организациях, имеющих лицензии на право ведения соответствующей образовательной деятельности, выдаваемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На реализацию мероприятия предусмотрено 34,2 млн. руб. (34 155 263,2 руб.), в том числе из средств федерального бюджета – 32,5 млн. руб. (32 447 500,0 руб.), из средств бюджета Пензенской области – 1,7 млн. руб. (1 707 763,2 руб.).

По состоянию на 22.03.2019 к профессиональному обучению во всех муниципалитетах приступили 230 граждан предпенсионного возраста (в том числе 214 работающих граждан и 16 ищущих работу граждан) по различным компетенциям. Соотношение работающих граждан предпенсионного возраста и граждан, ищущих работу, прошедших профобучение должно составлять 66,0% и 34,0% соответственно.

На текущий момент ищущие работу граждане предпенсионного возраста направлены на обучение только в г. Пензе, Нижнеломовском, Башмаковском, Бессоновском, Городищенском, Кузнецком, Мокшанском, Пензенском и Спасском районах. В остальных районах граждане данной категории обучение не проходят, поэтому установленное соотношение категорий обучающихся граждан предпенсионного возраста не выдерживается.

Центрами занятости населения сформированы планы-графики организации обучения указанной категории граждан на первое полугодие 2019 года.

Запланированная центрами занятости общая сумма государственных контрактов на обучение граждан предпенсионного возраста, заключенных в 1

полугодии текущего года, составляет 15,1 млн. руб., или 44.3% от общего финансирования данного мероприятия в 2019 году.

Оценка эффективности реализации мероприятия по профобучению граждан предпенсионного возраста в регионах осуществляется Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по показателю – доля занятых либо доля сохранивших занятость в численности граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение – не менее 85,0%.

Эти показатели отражены в Соглашении с Федеральной службой по труду и занятости о предоставлении иного межбюджетного трансферта от 07.02.2019 № 150-17-2019-047, их неисполнение влечет за собой наложение штрафа на регион.

РЕШЕНИЕ:

Управлению содействия занятости населения и ведения регистров получателей государственных услуг:

1. Осуществлять контроль за реализацией проекта «Старшее поколение» в части организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста.

Государственным казенным учреждениям центра занятости населения Пензенской области:

1. Организовать информирование работодателей и граждан предпенсионного возраста (работающих и ищущих работу) о возможности участия в мероприятии по профессиональному обучению граждан предпенсионного возраста. Обеспечить направление граждан предпенсионного возраста на профессиональное обучение.

2. Обеспечить полное освоение финансовых средств, предусмотренных на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста в 2019 году.

IV. Об итогах проверочных мероприятий в организациях социального обслуживания в части качества приобретаемых продуктов питания

Стандарт социальной услуги по обеспечению питанием граждан пожилого возраста и инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области № 399-пП от 15.07.2015 устанавливает, что «горячее питание, предоставляемое в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, должно быть приготовлено из доброкачественных продуктов, удовлетворять потребности граждан по калорийности, соответствовать установленным нормам питания, санитарно-гигиеническим требованиям и быть приготовленным с учетом состояния здоровья гражданина».

Нормы питания в организациях социального обслуживания установлены постановлением Правительства Пензенской области № 34-пП от 04.02.2015. Ежегодно организациями социального обслуживания приобретаются продукты

питания на сумму более чем на 147,0 млн.руб. Например в год приобретается 215 т. молока, 164 т. кисломолочных продуктов(кефир, сметана, творог), 21 т. масла сливочного, 16 т. сыра, 130 т. мяса говядины, 102 т. соков фруктовых.

Проведенные проверки надзорными органами, проверки при осуществлении ведомственного контроля показали, что отдельными организациями социального обслуживания закупаются фальсифицированные продукты питания, в основном животного происхождения (масло сливочное, сыр, творог). В декабре 2018 года Председателем Правительства Пензенской области Н.П. Симоновым было проведено заседание Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Пензенской области.

Повестка проведения заседания комиссии была определена фактами закупки отдельными организациями фальсифицированной молочной продукции. По итогам заседания в целях недопущения и пресечения фактов поставки фальсифицированной пищевой продукции были даны соответствующие поручения, в том числе:

- проведение на регулярной основе экспертизы поставляемых в организации продуктов питания;
- проведение анализа заключенных контрактов на предмет соответствия цены поставляемой продукции и рыночной стоимости продуктов питания;
- проработки вопроса о включении в закупочную документации на поставку мясной и молочной продукции требований, о проведении лабораторных исследований поставляемой продукции на соответствие государственным стандартам и техническим регламентам.

Данные поручения Минтрудом Пензенской области были доведены до организаций социального обслуживания, проводящие закупку продуктов питания. Кроме того, до организаций социального обслуживания постоянно доводится информация, поступающая из управлений Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области и Роспотребнадзора по Пензенской области о нахождении в обороте фальсифицированной продукции.

Однако проведенный Управлением Россельхознадзора по республике Мордовия и Пензенской области в 1 квартале 2019 года мониторинг ситуации в сфере поставок продукции животного происхождения, в том числе в организации социального обслуживания показал, что из 53 отобранных проб молочной продукции для проведения исследований на жирно-кислотный состав в 27 пробах была выявлена фальсифицированная продукция или в 51% проб (в 2018 -37%). В пробах обнаружено несоответствие молочного жира, наличие бактерий группы кишечной палочки, наличие кампестерина, стигмастерина, холестерина. По сравнению с 2018 годом доля фальсифицированной продукции увеличилась на 14%. Факты поставок фальсифицированной продукции выявлены в центре социального обслуживания населения г. Кузнецка. ИП Юсупов поставлено 200 кг. масла сливочного, производитель ООО «Патриот» г. Нижний Новгород. Было установлено, что данное предприятие деятельность по производству молочной продукции не осуществляет, представленная поставщиком декларация о соответствии продукции является поддельной.

В Мокшанский детский дом поставлялся сыр «Российский», производитель ИП Чагаров Л.Х., республика Карачаево-Черкессия. Было установлено, что декларация о соответствии на этот продукт была прекращена и данную продукцию предприниматель не производит.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении» такая продукция подлежит утилизации или уничтожению без проведения экспертизы.

Кроме того, по данным мониторинга, проведенного Минтрудом Пензенской области отмечается, что отдельными организациями социального обслуживания закупается пищевая продукция, не отвечающая требованиям безопасности здоровья граждан.

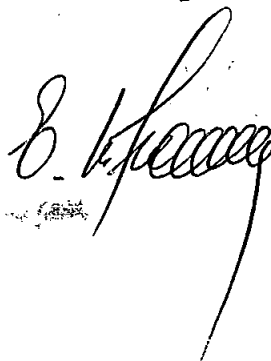
Центром социального обслуживания населения Башмаковского района в течение 2018 года закупался творожный продукт с заменителем молочного жира.

РЕШЕНИЕ:

Руководителям государственных организаций социального обслуживания, организаций социального обслуживания муниципальных районов и городских округов Пензенской области:

- усилить контроль за качеством закупаемой пищевой продукции;
- на регулярной основе проводить в специализированных аккредитованных организациях экспертизу соответствия поставляемых продуктов питания требованиям государственных стандартов и технических параметров;
- включить в пакет документации на поставку мясной и молочной продукции требования о проведении лабораторных исследований продукции на соответствие требованиям государственных стандартов и технических регламентов;
- производить проверку статуса декларации о соответствии пищевой продукции в Федеральной службе Росаккредитации;
- осуществлять приемку продуктов питания только при наличии сведений о сертификате соответствия и декларации о соответствии;
- производить проверку наличия у поставщика свидетельства о государственной регистрации в налоговых органах;
- требовать у поставщиков заключения ветеринарного и санитарного надзора о состоянии помещения для хранения пищевой продукции направляемой в организации социального обслуживания;
- в случае выявления фактов поставки фальсифицированной продукции принимать меры к расторжению контракта на поставку продуктов питания, направлять сведения в органы внутренних дел для привлечения виновных лиц к ответственности.

Министр труда, социальной защиты
и демографии Пензенской области



Е.А. Трошин